

Нормы, структуры и реализация прав человека и прав меньшинств

1. Государства должны признавать, в том числе закрепить в своих конституциях, этническое, религиозное и языковое многообразие, и ввести соблюдение такого многообразия в законодательство, политику и практику государственных институтов в соответствии с международными стандартами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ), Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (ЮНДМ), а также в Декларации ООН о правах коренных народов (ДПКН).
2. Конституционное признание и защита прав меньшинств должны быть гарантированы для смягчения проблемы принудительной ассимиляции и создания однородной нации. Это позволит уравновесить управление в интересах большинства гарантиями, признанием и защитой прав меньшинств, тем самым снижая напряженность, которая может привести к насильственным конфликтам.
3. При необходимости государства должны разработать новые законы, обеспечивающие защиту относящихся к меньшинствам групп, а также изменить или отменить дискриминационные законы и структуры, которые формализуют дискриминацию, предрассудки и преследования, неравенство или исключение по этническому, религиозному, языковому или кастовому признаку. Государства должны выполнять и обеспечить дальнейшее развитие Общей рекомендации КЛРД № 29 о дискриминации по признаку происхождения, которая требует от государств предпринять «шаги по выявлению тех общин по признаку происхождения, находящихся под их юрисдикцией, которые страдают от дискриминации, особенно на основе кастовой и аналогичных систем, основанных на наследственном статусе».
4. Государства должны включить в сферу защиты меньшинств членов кастовых групп на основании того, что они являются этническими меньшинствами, в соответствии с докладом Специального докладчика по вопросам меньшинств от 2020 года о категориях меньшинств в международном праве. Согласно ДПКН и статье 27 МПГПП, таким лицам не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы жить в рамках своей культурной парадигмы.
5. Государства должны положить конец возмездью, включая убийства, клевету, преследование или запугивание, в отношении правозащитников, журналистов, адвокатов и других лиц, работающих над продвижением и защитой прав человека в ракурсе прав меньшинств.
6. Государства не должны игнорировать или отвергать нарушения прав человека в ракурсе прав меньшинств под предлогом соображений национальной безопасности, включая борьбу с терроризмом или меры по предотвращению пандемии.

7. Государства должны обеспечить, чтобы органы власти и лица, ответственные за реализацию механизмов, используемых для защиты и продвижения прав человека, включая права меньшинств, имели четкое представление о своей работе, обязанностях, мандате и присяге, которую они дают на занимаемой должности. Это также может быть достигнуто путем наращивания потенциала, организации обучения и подготовки ключевых органов государства, таких как судебная система, полиция, правоохранительные органы и органы безопасности, для обеспечения их работы в направлении реализации прав всех меньшинств.
8. Государствам следует обеспечить, чтобы трехкомпонентный тест — на законность, правомерность и необходимость (включая соразмерность) — в целях допустимого ограничения прав, также применялся к мерам по рассмотрению случаев подстрекательства к ненависти против меньшинств, и установить высокий порог для ограничения права на свободу выражения мнения в соответствии со статьями 19(3) и 20(2) МПГПП, а также [Замечания общего порядка № 34 Комитета по правам человека](#).
9. Государства должны отменить или реформировать законы, которые несоразмерным образом влияют на религиозные меньшинства, такие как законы о богохульстве, борьбе с обращением в другую веру, борьбе с терроризмом и подстрекательством. Такие законы подрывают осуществление их права на свободу вероисповедания или убеждений, а также на их возможность ведения конструктивного диалога в отношении религии, как того требуют статьи 18 и 27 МПГПП и Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.
10. Государства должны предпринять шаги по реформированию законов, оказывающих негативное влияние на меньшинства, таких как законы о борьбе с терроризмом, чтобы обеспечить их соответствие всем международным обязательствам в области прав человека.
11. Государства должны содействовать выполнению [Резолюции Совета Безопасности № 1325](#) о женщинах, мире и безопасности (НПД).
12. В соответствии с международными стандартами в области прав человека, государства должны предоставить мандатариям ООН беспрепятственный доступ в страны региона в целях содействия эффективному решению этих проблем.
13. Государства, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества должны сотрудничать и создавать сети во всем Азиатско-Тихоокеанском регионе для защиты и продвижения прав человека в ракурсе прав меньшинств. Необходимо развивать региональные режимы защиты меньшинств, включая нормы и механизмы, для укрепления международного сотрудничества в области прав человека, включая права меньшинств.
14. Международные организации должны укрепить проверку и мониторинг существующих прав меньшинств, закрепленных в соответствующих международных и региональных документах.
15. Международные организации, частные фонды и государства должны специально поддерживать наращивание потенциала организаций гражданского общества групп меньшинств для мониторинга, пропаганды и укрепления их прав человека.

16. Специальный докладчик по вопросам меньшинств и другие соответствующие мандатарии, такие как Специальный докладчик по вопросам свободы религии или убеждений, должны работать совместно с Управлением ООН по предотвращению геноцида и ответственности по защите в целях разработки механизма заблаговременного предупреждения для мониторинга и реагирования на конкретные нападения на меньшинства, нарушения прав меньшинств и выявления тенденций и моделей, которые могут привести к конфликтам и серьезным международным преступлениям. Это сотрудничество может быть основано на текущих [Основных принципах анализа преступных злодеяний](#), но более конкретно направленных на защиту меньшинств и предотвращение конфликтов. Эта система должна иметь многоуровневую систему реагирования, которая требует действий со стороны различных компонентов международной системы прав человека в зависимости от значительности угрозы. Эта система должна быть разработана совместно с представителями гражданского общества меньшинств, а их потенциал должен быть усилен для мониторинга и отчетности о нарушениях прав человека меньшинств. При этом также должны быть созданы системы, обеспечивающие безопасность активистов прав меньшинств и эффективную защиту в случае ответных нападений.
17. Механизм универсального периодического обзора должен способствовать разработке процесса, ориентированного на меньшинства, в рамках которого государства должны периодически отчитываться о защите и расширении прав меньшинств.
18. Организация Объединенных Наций должна обеспечить сотрудничество с Международным уголовным судом, Международным судом ООН и всеми остальными судами, и предоставлять им всю информацию о соответствующих конфликтах, в том числе в отношении злодеяний, совершенных против меньшинств, в соответствии с международным уголовным правом.

*Равенство, недопущение дискриминации и интерсекциональность*

19. Государства должны создать национальные институты по правам человека, органы по вопросам равенства или канцелярии омбудсменов, обладающие автономией и достаточным бюджетом для обеспечения регулярного выполнения и мониторинга антидискриминационного законодательства. Такие учреждения должны обеспечивать эффективное участие меньшинств и коренных народов и их организаций, в том числе на низовом уровне, в механизмах и практике мониторинга, и функционировать в условиях недопущения дискриминации в отношении групп меньшинств и коренных народов.
20. Государства должны поощрять уважение к группам меньшинств и защищать их от стигматизации и языка ненависти в общественной сфере в соответствии с международными стандартами в области прав человека.
21. Государства должны содействовать всеобъемлющему доступу к документам, удостоверяющим личность, на основе недопущения дискриминации. При

регистрации должны учитываться особые обстоятельства лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе отсутствие регистрации рождения, когда их предки прибыли на территорию данного государства. Стоимость регистрации должна быть обоснованной и минимальной, а осуществляющие регистрацию бюро должны быть физически доступны для всех. Регистрационные формы должны быть представлены на всех национальных языках и на языках, на которых говорят представители крупных меньшинств. При любом определении того, что подтверждающие документы являются поддельными, бремя доказывания фальсификации должно быть возложено на государство, и такое определение должно подлежать судебному пересмотру и обжалованию.

22. Государства должны разработать и (или) усовершенствовать соответствующие законы и нормативные акты для защиты прав и интересов женщин из числа меньшинств в брачных отношениях и семейной жизни. В частности, необходимо учитывать потребности и особые ситуации в вопросах, связанных с разводом и имущественными правами, для женщин из числа меньшинств.
23. Все заинтересованные стороны, разрабатывающие и реализующие пропагандистские и планомерно осуществляемые мероприятия для женщин из числа меньшинств и коренных народов, должны признать интерсекциональность дискриминации по признаку пола и других защищаемых от дискриминации характеристик, а также то, что женщины являются бесценным ресурсом в предотвращении конфликтов своих общин.

#### Признание и учет этнического, религиозного и языкового многообразия

24. Колониальное правление и процесс деколонизации, которые пережили большинство государств региона, тесно связаны с затяжными конфликтами с участием меньшинств в этих государствах. Инициативы по улучшению положения меньшинств в этих государствах должны обратить внимание на длительное влияние колониального наследия и исторической несправедливости, с которой сталкиваются меньшинства, и на то, как они продолжают формировать межэтнические отношения и конфликты, а также сформулировать соответствующую политику.
25. Вопрос меньшинств часто неразрывно связан с самим созданием государства, а значит, и со стабильностью международного порядка. Поэтому особый статус национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств должен быть юридически и политически признан.
26. Государства должны способствовать развитию культурного, религиозного и языкового наследия меньшинств и коренных народов, а также защищать их от дискриминации по признаку идентичности, от враждебности, насилия и попыток ассимиляции.
27. Несмотря на широко варьирующиеся общие черты в том, каким образом нарушение прав меньшинств может привести к напряженности и насильственным конфликтам, каждый случай также обусловлен уникальной политической и

экономической историей соответствующих государств. Таким образом, при решении вопросов, связанных с меньшинствами, меры для конкретных стран должны разрабатываться в сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами, в частности с меньшинствами, хотя и в рамках более широкой международной нормативной базы.

28. Необходимо разработать правовую базу для конкретных стран с учетом региональной автономии и других механизмов разделения власти, чтобы предоставить группам меньшинств расширенное право голоса в касающихся их вопросах. В этой связи должны быть приняты необходимые меры для защиты индивидуальных прав человека представителей групп меньшинств, включая женщин.

Обеспечение эффективного участия в общественной, политической, экономической, социальной и культурной жизни

29. Государства должны обеспечить эффективное участие меньшинств, включая женщин и молодежь из числа меньшинств, а также их представителей, в разработке, реализации и мониторинге затрагивающих их законов и политики, включая специальные меры. Историческая дискриминация, маргинализация и социально-экономическое неравенство, с которыми сталкиваются меньшинства и коренные народы, включая, в частности, женщин и молодежь из числа меньшинств и коренных народов, должны учитываться в этих законах и политике.
30. Государства должны гарантировать всеобъемлющее право голоса и эффективное участие в политической жизни меньшинств и коренных народов в соответствии со статьей 2 ДПКН.
31. Для обеспечения представительства меньшинств в принятии политических решений, помимо традиционных демократических моделей, следует рассмотреть альтернативные методы представительства, такие как консоциационализм и другие формы разделения власти.
32. Деятельность по экономическому развитию на основе национальных ресурсов часто может быть сопряжена с коррупцией и непропорциональной эксплуатацией земель и ресурсов меньшинств, что приводит к конфликтам. Необходимо принимать антикоррупционные меры, а группы меньшинств должны быть включены в процесс принятия решений по развитию на всех этапах.
33. Государства должны обеспечивать и развивать справедливую практику трудоустройства в отношении меньшинств, включая женщин из числа меньшинств, в целях предотвращения прямой или косвенной дискриминации меньшинств в сфере занятости. Государства также должны инициировать специальные меры в соответствии со Статьей 1(4) МКЛРД в отношении как меньшинств, так и женщин из числа меньшинств, для устранения структурного и исторического неравенства.
34. Голоса и мнения женщин из числа меньшинств должны быть включены в мирные процессы, чтобы отражать их требования и предусматривать средства правовой защиты в случае неравноправного обращения или ущемления их прав.

35. Государства должны разрабатывать и реализовывать приоритетные социальные программы для меньшинств в области образования, здравоохранения и занятости, включающие целенаправленное вмешательство, бюджетную поддержку и (или) выделение квот, а также другие необходимые программы специальных мер для нормализации их положения в обществе и содействия исправлению сохраняющегося наследия прежней дискриминационной практики.

Группы меньшинств и коренных народов без гражданства и перемещенных лиц

36. Государства должны обеспечить доступ к образованию, медицинским услугам и другим основным потребностям меньшинств и коренных народов, перемещенных во время конфликтов; Организация Объединенных Наций должна предоставить техническую помощь государствам для обеспечения таких услуг и основных потребностей во время конфликтов.
37. Государства должны прекратить практику лишения, отказа в гражданстве или лишения гражданства, особенно меньшинств, что делает их лицами без гражданства и лишает возможности осуществлять свои права граждан и права человека.
38. Международные организации и организации гражданского общества должны проводить исследования связей между отказом или лишением гражданства меньшинств и насилием и конфликтами для более глубокого понимания того, как отсутствие гражданства может привести к насильственному внутреннему конфликту.

Образование

39. Государства должны поощрять культурное, религиозное и языковое многообразие, включая в национальные учебные программы сведения о культуре, истории, наследии и вкладе меньшинств в жизнь общества.
40. Государства должны обеспечить равный доступ к образованию и отсутствие дискриминации в образовании для меньшинств, включая женщин и молодежь из числа меньшинств. Это особенно важно при использовании языков меньшинств в качестве средства обучения в образовании.
41. Неправительственные организации должны проводить мероприятия по наращиванию потенциала меньшинств и предоставлять им обучение по внутренним и международным механизмам, которые могут быть использованы в качестве инструментов для защиты прав меньшинств.

Здравоохранение

42. Государства должны обеспечить равный и недискриминационный доступ к важнейшим услугам здравоохранения, чтобы не допустить дальнейшей

маргинализации меньшинств и коренных народов, включая перемещенные общины, которые могут стать источником напряженности и конфликтов.

#### Доступ к правосудию

43. Государства должны обеспечить привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения прав человека в отношении меньшинств и коренных народов, включая военнослужащих, вооруженных сил и сотрудников полиции. Государства должны бороться с безнаказанностью за преступления, совершенные против женщин и девочек из числа меньшинств, путем расследования и судебного преследования изнасилований и сексуального насилия.
44. Организация Объединенных Наций должна конкретно и в приоритетном порядке оказывать техническую помощь национальным судебным системам, предоставляя обучение и помощь в наращивании потенциала для преследования изнасилований, сексуального насилия и геноцида, совершенных в отношении меньшинств и коренных народов (а также изнасилования и сексуального насилия как методов геноцида).

#### Сбор данных

45. Специальный докладчик по вопросам меньшинств должен провести совместное исследование со Специальным докладчиком по вопросам борьбы с терроризмом и прав человека по вопросу о том, как меньшинства становятся мишенью в рамках мер по борьбе с терроризмом и как это способствует возникновению конфликтов.
46. Международные организации, государства и гражданское общество должны проводить углубленный анализ и сбор соответствующих данных о насилии и конфликтах для выявления их глубинных причин и предотвращения повторения случаев насилия, уделяя особое внимание факторам меньшинства и недовольству, приводящим к насилию и конфликтам.
47. АСЕАН должна создать региональный механизм мониторинга для сбора данных о нарушениях прав человека, совершенных в отношении меньшинств.
48. ООН следует продолжать создавать механизмы мониторинга, сбора и сохранения доказательств по конкретным конфликтным ситуациям и связанным с ними зверским преступлениям, аналогичные Международному, беспристрастному и независимому механизму по Сирии (ИИМ) и Независимому следственному механизму по Мьянме (ИИММ), которые учитывают и признают актуальность этнических, религиозных или языковых аспектов в этих ситуациях. Такие механизмы должны обеспечивать регулярную связь и сотрудничество с местным гражданским обществом как лучшим источником знаний и опыта. В тех случаях, когда создание таких механизмов невозможно, для мониторинга ситуации следует использовать комиссии по расследованию или миссии по установлению фактов.

#### Меры по предотвращению и разрешению конфликтов

49. Все стороны в конфликтах должны соблюдать принципы международного гуманитарного права и принять обязательство использовать процессы мирных переговоров и открытый диалог для прекращения конфликтов. Любая система анализа конфликтов должна включать показатели для оценки соблюдения прав меньшинств.
50. Государства должны создать комплексные механизмы для выявления, мониторинга, анализа и реагирования на ранние признаки злодеяний в соответствии с их обязательством предотвращать геноцид согласно статье 1 Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.
51. Государства должны инициировать мирные процессы, включая группы быстрого реагирования, различные формы местного посредничества и механизмы прекращения огня, которые обеспечивают значимое вовлечение и эффективное участие затронутых групп меньшинств, и воздерживаться от секьюритизации вопросов и групп меньшинств, рассматривая их, в частности, как террористов или угрозу национальной безопасности.
52. Государства должны устранять коренные причины конфликтов, включая, среди прочего, нарушения прав человека меньшинств, неразрешенные споры, отсутствие правосудия и верховенства закона, а также отсутствие инклюзивного социально-экономического развития.
53. Государства должны разрабатывать программы установления истины, правосудия и примирения после актов насилия при эффективном участии пострадавших общин меньшинств, которые должны быть направлены на расширение прав и возможностей жертв из числа меньшинств, обеспечение правосудия и возмещения ущерба, а также на восстановление их достоинства. Стратегии в ситуациях после актов насилия должны быть разработаны таким образом, чтобы отражать взаимосвязанный и взаимодополняющий характер вопросов развития, мира и безопасности, а также прав человека, затрагивающих меньшинства.
54. Международные организации и государства должны предоставлять меньшинствам и коренным народам, ставшим жертвами нарушений прав человека во время конфликтов, адекватную помощь, в том числе путем изучения внутренних и международных возможностей для предоставления комплексной помощи, включая медицинскую и психологическую помощь, финансовую помощь и помощь в восстановлении их жизни.
55. Эксперты и организации гражданского общества должны создать рабочую группу для мониторинга нарушений прав человека меньшинств в регионе в соответствии с международными стандартами.