

Нормы, структуры и реализация прав человека, прав меньшинств и коренных народов

1. Организация Объединенных Наций должна создать механизмы или форумы высокого уровня по вопросам меньшинств, в том числе для региона Африки и Ближнего Востока, аналогичные существующим структурам по вопросам коренных народов, таким как Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов.
2. Специальные процедуры ООН и УВКПЧ должны продолжать проводить ежегодные региональные форумы меньшинств, в том числе в режиме онлайн, чтобы обеспечить более широкое региональное участие участников из НПО и других меньшинств, которые часто не имеют ресурсов для посещения очных конференций в Женеве, и распространение идей о том, как разрешить текущие региональные конфликты и предотвратить их до их начала.
3. ООН должна продолжать поддерживать создание добровольного фонда по вопросам меньшинств для содействия участию представителей меньшинств в соответствующих органах и механизмах ООН.
4. Все мандатарии специальных процедур ООН должны включить права меньшинств и коренных народов в свои мандаты и работать в консультации с представителями этих сообществ.
5. ООН должна создать механизм, который систематически отслеживает преступления на почве ненависти и подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию в соответствии со ст. 20(2) Международного пакта о гражданских и политических правах, включая механизм отчетности о преступлениях на почве ненависти или новый мандат специальных процедур по нарушениям прав человека на почве ненависти.
6. Все договорные органы ООН должны одобрить и внедрить в жизнь Руководящие принципы против запугивания или репрессий («Руководящие принципы Сан-Хосе») и разрешить просьбы отдельных лиц или групп о предоставлении информации соответствующему договорному органу в конфиденциальном порядке для предотвращения запугивания и репрессий.
7. Региональные организации и механизмы, такие как Африканский союз, должны применять существующие рамки прав меньшинств и коренных народов в своей работе.
8. Система ООН и региональные органы должны поддерживать межкультурный диалог и обмен информацией между государствами, меньшинствами и коренными народами для достижения полной реализации их прав, включая право на автономию и внутреннее самоопределение в случае коренных народов;
9. Региональные отделения ООН должны предложить техническую помощь гражданскому обществу и представителям меньшинств и коренных народов по доведению случаев нарушения их прав до сведения соответствующих органов ООН по правам человека.

10. Государства должны подписать, ратифицировать и (или) присоединиться ко всем международным конвенциям и декларациям, касающимся прав меньшинств и коренных народов, включая Конвенцию МОТ № 169, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а также принять и осуществить необходимые меры для надлежащего уважения, защиты и реализации прав меньшинств и коренных народов на национальном, региональном и местном уровнях;
11. Государства должны принять законодательство, включающее права человека меньшинств, предусмотренные международным правом. Национальные суды должны применять национальное законодательство, связанное с защитой прав меньшинств, в своей судебной практике.
12. Государства должны выполнять решения и рекомендации, принятые Африканской комиссией по правам человека и народов, Африканским судом по правам человека и народов и другими региональными и субрегиональными механизмами, поскольку они касаются конфликтов и прав меньшинств;
13. Государства должны регулярно сообщать о своих обязательствах по защите прав человека меньшинств и коренных народов в своих отчетах для механизма универсального периодического обзора; государства должны выполнять все добровольные обещания, рекомендации и обязательства, принятые в ходе универсального периодического обзора;
14. Государства должны содействовать выполнению Резолюции Совета Безопасности № 1325 о женщинах, мире и безопасности.
15. Государства должны выполнять рекомендации Форума ООН и региональных форумов по вопросам меньшинств, например, при поддержке национальных институтов по правам человека;
16. Государства должны работать с местными органами власти, муниципальными выборными должностными лицами и низовыми организациями меньшинств о важности признания уважения и прав меньшинств, культурного разнообразия и конфликтов;
17. Необходимо создать взаимно согласованные формализованные механизмы межкультурного диалога между государствами, коренными народами и группами меньшинств;

Равенство, недопущение дискриминации и интерсекциональность

18. Государства должны принять всеобъемлющие антидискриминационные (или «паритетные») законы, которые должны критически соответствовать

стандартам в области прав человека, чтобы четко обеспечить неисчерпывающий, хотя и широкий, список защищенных характеристик, включая те, которые перечислены в МПГПП, статье 2 МПЭСКП и статье 1 МКЛРД.

19. Государства должны внести изменения в национальные конституции или внутреннее законодательство, которые явно институционализируют дискриминацию в отношении меньшинств и закрепляют доминирование одного этнического, религиозного или языкового большинства над другими. Государства должны учитывать многообразие своего населения и, как минимум, конституционно и юридически признавать присутствие и равное достоинство всех меньшинств на территории, и не должны исключать какое-либо конкретное меньшинство из такого признания.
20. Правовые и политические реформы, связанные с борьбой с дискриминацией, должны проводиться под руководством процессов, основанных на широком участии, включая затронутые группы меньшинств. Этническое, культурное, религиозное и языковое разнообразие и взаимно согласованная инклюзивная практика в ходе этих процессов имеют важное значение.
21. Государства должны создавать национальные институты по правам человека (НПИ), органы по вопросам равенства или канцелярии омбудсменов для обеспечения регулярного выполнения и мониторинга антидискриминационного законодательства. Такие учреждения должны обеспечить эффективное участие меньшинств и их организаций, в том числе на низовом уровне, в механизмах и практике мониторинга.
22. Государства должны гарантировать последовательную реализацию программ позитивных действий до тех пор, пока не будет достигнуто равенство для этнических или национальных, религиозных и языковых меньшинств, как это предусмотрено МКЛРД.
23. Государствам следует обеспечить, чтобы реформы законодательства и политики сопровождалась образовательными программами и кампаниями по повышению осведомленности, направленными на устранение глубоко укоренившихся предрассудков и предубеждений в отношении групп меньшинств, а также на то, чтобы реформы законодательства и политики осуществлялись и пользовались поддержкой общества. Государства должны обеспечить необходимые обязательства и финансирование для разработки таких кампаний и образовательных программ. ООН и соответствующие региональные международные организации должны обеспечить предоставление адекватной технической помощи и финансирования для оказания содействия государствам, не имеющим ресурсов для разработки и реализации таких программ.

24. Государства должны поощрять уважение к группам меньшинств и защищать их от стигматизации и языка ненависти в общественной сфере в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Признание и учет этнокультурного и религиозного разнообразия

25. Государства должны признавать, в том числе в конституциях, этническое, религиозное и языковое разнообразие и включать уважение к такому разнообразию в законодательство, политику и практику государственных институтов в соответствии с международными стандартами, закрепленными в Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и ДООНПКН. При локализации и применении соответствующих норм международного права прав человека следует учитывать колониальную историю и наследие этих регионов, где непризнание этнокультурного разнообразия часто сочеталось с антидискриминационными подходами в пользу ассимиляции и гомогенизации. Для достижения плюралистических обществ антидискриминационные подходы должны быть дополнены защитой и развитием существования, равенства, самобытности и эффективного участия меньшинств, а также внутреннего самоопределения в случае коренных народов.
26. Государства должны поощрять религии и культурное наследие меньшинств и коренных народов, а также защищать их от дискриминации, враждебности и насилия по признаку идентичности.
27. Государства должны инициировать программы законодательных реформ, чтобы обеспечить признание религиозного, культурного и языкового разнообразия в своих конституциях. Это должно включать положения о религиозном плюрализме и признании языковых прав меньшинств.
28. Государствам следует рассмотреть возможность использования механизмов территориальной автономии и других форм разделения власти, учитывающих традиционное присутствие территориально сосредоточенного населения меньшинств, в качестве средства эффективного обеспечения дополнительных гарантий равенства и недискриминации для меньшинств и более эффективной защиты их прав, особенно в отношении их эффективного участия и прав, связанных с языком, религией или культурой.
29. Государства должны обмениваться передовым опытом в области признания, поощрения и регулирования этнического, религиозного и языкового разнообразия на региональном уровне.
30. Государства должны признавать равное достоинство и права всех людей и защищать частную жизнь человека, особенно в подверженных насилию или постконфликтных обществах, в соответствии с правом тех, кто принадлежит к меньшинствам, на самоидентификацию и на то, делать это публично или нет. Это должно включать отказ от указания этнической или религиозной

принадлежности человека в широко используемых государственных документах, таких как удостоверения личности, анкеты для поступления в высшие учебные заведения, получения кредитов и т. д.

Обеспечение эффективного участия в общественной, политической, экономической, социальной и культурной жизни

31. Государства должны использовать целостный подход к миротворчеству, который включает в себя расширение политических, экономических и социальных прав и возможностей меньшинств и коренных народов, в том числе женщин, молодежи и низовых движений меньшинств и коренных народов.
32. Государства должны включать меньшинства и коренные народы в комитеты по разработке и ратификации конституции.
33. Государства должны обеспечить эффективное участие меньшинств и их представителей в разработке, реализации и мониторинге затрагивающих их законов и политики, включая специальные меры. Историческая дискриминация, маргинализация и социально-экономическое неравенство, с которыми сталкиваются меньшинства и коренные народы, включая женщин и молодежь из числа меньшинств и коренных народов, должны быть учтены в этих законах и политике.
34. Государства должны гарантировать полное избирательное право и эффективное участие в политической жизни меньшинств и коренных народов.
35. Государства должны обеспечить, чтобы проекты устойчивого экономического развития были инклюзивными и справедливыми в отношении групп меньшинств и коренных народов.
36. Государства должны справедливо распределять национальное богатство среди отдаленных регионов, особенно среди меньшинств и коренных народов, и принимать инклюзивные экономические стратегии, чтобы предотвратить все формы отчуждения и дискриминации.
37. Государства должны в полной мере использовать и поддерживать вклад молодых людей в дело мира, инвестируя в их потенциал; устраняя структурные барьеры, ограничивающие участие молодежи в обеспечении мира и безопасности; делая акцент на партнерстве и совместных действиях, где молодые люди рассматриваются как основные партнеры в деле обеспечения мира.
38. Соответствующие учреждения и офисы ООН должны оказывать техническую поддержку государственным институциональным структурам, чтобы обеспечить представительство меньшинств в процессах принятия решений.

Группы меньшинств и коренных народов без гражданства и перемещенных лиц

39. Государства должны прекратить практику лишения гражданства, особенно этнических и религиозных меньшинств, что делает их лицами без гражданства и неспособными осуществлять права граждан и права человека. Такая практика усугубляет напряженность и ведет к нестабильности и насилию.
40. Государства должны осуществлять долгосрочные экономические программы, включая программы субсидированного жилья и возможности получения дохода для перемещенных общин меньшинств и коренных народов в районах, куда они перемещены, и (или) в районах, куда они возвращаются.
41. ООН и государства должны способствовать добровольному и безопасному возвращению перемещенных групп меньшинств в свои дома, обеспечивая их физическую безопасность, в том числе от нападений вооруженных сил, и наличие необходимых служб.
42. ООН и другие международные и региональные организации, предоставляющие гуманитарную помощь во время конфликтов, должны использовать лучшие методы и практику для обеспечения того, чтобы меньшинства и коренные народы получали такую помощь на равной основе.

Образование

43. Государства должны поощрять этническое, религиозное и языковое разнообразие, в том числе рассказывать о культуре, истории, наследии и вкладе меньшинств в общество в национальных учебных программах, а также создавать институты для культурного выражения многообразия. Это также может включать сотрудничество с соответствующими региональными организациями в разработке общерегиональной образовательной кампании, направленной на продвижение прав меньшинств и ценностей разнообразия.
44. Государства должны обеспечить равный доступ к образованию без дискриминации, в том числе для общин меньшинств и коренных народов, в том числе путем предоставления безопасных и доступных средств транспорта для доступа учащихся к учебным заведениям, особенно в районах с большим количеством перемещенных общин меньшинств.
45. Государства должны обеспечить формальное и неформальное обучение, в том числе в рамках национальных учебных программ, по вопросам прав человека и прав меньшинств, включая то, как защита и продвижение этих прав может предотвратить конфликтные ситуации.
46. Государства должны обеспечить, чтобы образование в области прав человека и прав меньшинств давало возможность меньшинствам и коренным народам, включая женщин из числа меньшинств и коренных народов, эффективно осуществлять свои права.

### Земля и окружающая среда

47. Государства должны положить конец политике, ведущей к незаконной экспроприации собственности, принадлежащей меньшинствам и коренным народам; при рассмотрении имущественных споров меньшинства и коренные народы должны иметь равный доступ к судебным и правоохрательным механизмам; правовые решения, предписывающие возвращение незаконно экспроприированной собственности, должны исполняться.
48. Государства должны обеспечить защиту природных ресурсов и окружающей среды без дискриминации, поскольку уничтожение или ограничение таких ресурсов может стать источником нарушений прав человека и конфликтов, особенно в отношении меньшинств и коренных народов.

### Здравоохранение

49. Государства должны обеспечить равный и недискриминационный доступ к важнейшим услугам здравоохранения, чтобы не допустить дальнейшей маргинализации меньшинств и коренных народов, включая перемещенные общины, которые могут стать источником напряженности и конфликтов.

### Доступ к правосудию

50. Государства должны обеспечить равный доступ к судебным системам и равенство перед законом независимо от этнической, расовой, религиозной или языковой принадлежности.
51. Государства, использующие религиозно-ориентированные системы права или конституции, должны разрешить религиозным меньшинствам, включая тех, кто не имеет религии или убеждений, разрешать гражданские и семейные споры в соответствии с их собственными религиозными, культурными или светскими традициями и законами. Все стороны должны дать явное согласие на это и могут создавать и прибегать к услугам назначенных лиц или органов для выполнения таких функций.
52. Государства должны устранить пробелы в правовой системе в отношении ответственности за совершение злодеяний и преступлений на почве ненависти на национальном уровне, в том числе путем создания независимых следственных органов и подготовки прокуроров и судей.
53. Государства должны провести судебные и законодательные реформы для обеспечения судебного преследования лиц, виновных в совершении злодеяний, включая насилие в отношении общин меньшинств и коренных народов, а также сексуальное насилие в отношении женщин из числа меньшинств и коренных народов.

54. ООН и другие международные и региональные организации должны оказывать техническую и законодательную помощь государствам в проведении необходимых реформ правовых систем, включая уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, и юридической практики для обеспечения их совместимости с международными стандартами в области прав человека.

#### Сбор данных

55. Необходимо провести исследования, сбор данных и консультации в отношении злодеяний против меньшинств для разработки более конкретных показателей раннего предупреждения.
56. УВКПЧ следует установить партнерские отношения с местными НПО, включая ОГО меньшинств, для мониторинга и подготовки страновых отчетов о нарушениях прав меньшинств на ежегодной основе.

#### СМИ

57. Государства должны обеспечить свободу СМИ, особенно в отношении освещения нарушений прав человека и прав меньшинств и конфликтов.
58. Организации гражданского общества должны проводить тренинги для журналистов по правам человека и меньшинств и непредвзятому освещению конфликтов, в частности, обеспечивая учет мнений меньшинств. Это необходимо, поскольку освещение событий и ярлык «меньшинства» таковы, что истории часто рассказываются с точки зрения «большинства».
59. Журналисты и СМИ должны разработать профессиональные стандарты по освещению конфликтов с участием меньшинств и коренных народов в соответствии с существующими международными правами человека, включая права меньшинств и коренных народов.

#### Меры по предотвращению конфликтов

60. Существующие механизмы и органы ООН по правам человека должны включить в свою работу рамки предотвращения массовых злодеяний. Это может включать раннюю отчетность договорных органов и специальных процедур по правам человека, которая связывает ненавистнические намерения с другими нарушениями для получения более четкой картины системного насилия по признаку идентичности в отношении меньшинств и других затронутых групп.
61. ООН должна включать больше женщин-посредников, посланников мира, специальных представителей и специальных советников для оказания помощи в разрешении конфликтов и посредничестве в соответствии с Резолюцией № 1325 Совета Безопасности ООН.

62. Африканской комиссии по правам человека и народов следует рассмотреть возможность проведения миссии в такие государства для углубления диалога с их правительствами по различным вопросам прав человека, затрагивающим меньшинства и коренные народы в стране.
63. Государства должны инициировать региональные процессы разоружения, контроля над стрелковым оружием и вооружениями и урегулирования конфликтов в сотрудничестве с соседями по региону, если это уместно.
64. Необходимо поощрять региональное и межгосударственное сотрудничество между странами с взаимосвязанными группами меньшинств, вовлеченными в региональные конфликты.
65. Государства должны в срочном порядке решить проблему этнических конфликтов в регионе путем эффективного и подлинного посредничества и применения других методов, способствующих мирному сосуществованию и разрешению конфликтов. Это должно включать приоритетное внимание правительства к решению исторических причин этих конфликтов: владение землей, отказ в культурных и языковых правах, участие в политической жизни и неравенство социально-экономических возможностей меньшинств, ставших мишенью или наиболее пострадавших от насильственного конфликта.
66. Государства должны признать и публично извиниться за массовые злодеяния, совершенные против меньшинств и коренных народов на их территории, в том числе путем создания процессов надлежащего примирения и почтения памяти, а также эффективного предотвращения повторения. Эффективное участие меньшинств и коренных народов во всех этих процессах крайне важно.
67. Опираясь на существующие международные механизмы предотвращения конфликтов, государственные и негосударственные субъекты, включая меньшинства, должны создать новые специальные национальные механизмы или гармонизировать существующие для предотвращения конфликтов, геноцида, массовых злодеяний и всех форм дискриминации. Членство в механизме должно быть разнообразным и включать государственных и негосударственных субъектов, обладающих опытом работы с правами меньшинств и других маргинализированных групп.
68. Государства должны создать консультативные органы по вопросам миротворчества, которые будут консультировать стороны конфликта по вопросам анализа конфликтов, посредничества и навыков ведения переговоров для эффективного и устойчивого разрешения конфликтов. В этом органе должны быть представлены не только правительства и вооруженные негосударственные субъекты, но и все затронутые меньшинства, группы коренных народов, видные политические деятели и племенные группы, если это применимо.
69. Использование местных, традиционных форм разрешения конфликтов и механизмов примирения должно поддерживаться, использоваться и

поощряться в дополнение к существующей судебной системе. Это также должно включать оказание поддержки организациям гражданского общества, чтобы они могли выступать посредниками и разрешать межобщинные конфликты и строить мирное сосуществование между различными общинами.

70. Социальные сети должны предоставлять предупреждения в случае первых признаков конфликта, таких как онлайн-проявления языка ненависти в отношении меньшинств и коренных народов.