

РЕКОМЕНДАЦИИ АМЕРИКАНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ФОРУМА

Реализация и образование в области прав человека, прав меньшинств и коренных народов

1. ООН и ее агентства, включая региональные представительства, должны способствовать выполнению всех международных документов, касающихся прав меньшинств, прав коренных народов и расовой дискриминации.
2. Агентства ООН, включая региональные отделения УВКПЧ, должны проводить тренинги для обучения сотрудников правам меньшинств и правам коренных народов.
3. Международные и региональные договорные органы по правам человека, контролирующие соблюдение прав человека, должны обеспечить независимость своих членов и более активное участие в работе с меньшинствами, цыганами, коренными народами и лицами африканского происхождения. В соответствии со статьей 9 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, эти договорные органы должны включить в свою работу существующие международные и региональные рамки прав меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения.
4. Совет по правам человека должен более решительно следить за положением меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, подвергающихся нападениям, и призвать Генеральную Ассамблею ООН действовать аналогичным образом.
5. Государства должны включить согласованные на международном уровне права меньшинств, такие как Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (UNDM) и Декларация ООН о правах коренных народов (ДПКН) в свои внутренние законы и программы.
6. В частности, государства должны гарантировать экономические, социальные и культурные права меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).
7. Государства должны уважать, защищать и соблюдать права человека, закрепленные в международных документах, включая направленные на борьбу с расовой дискриминацией, уделяя особое внимание интерсекции расизма и насилия в отношении женщин, такие как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Декларация Сантьяго, Дурбанская декларация, Межамериканская демократическая хартия и проект будущей Межамериканской конвенции против расизма и всех форм дискриминации и нетерпимости.
8. Реализация прав меньшинств и коренных народов должна быть включена в соответствующую основополагающую политику и законодательные изменения, чтобы установить сильные антирасистские принципы и защиту самобытности меньшинств и коренных народов. Это включает отказ от всех колониальных доктрин превосходства в праве и введение этих отказов в действие.

9. Государства должны разрешить и облегчить доступ Специальному докладчику ООН по вопросам меньшинств, Специальному докладчику ООН по правам коренных народов, Докладчику по правам лиц африканского происхождения и против расовой дискриминации Межамериканской комиссии по правам человека и другим соответствующим специальным процедурам Совета ООН по правам человека, УВКПЧ и МКПЧ для расследования соответствующих случаев, включая насилие в отношении меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, а также поиска решения проблемы.
10. Государства должны соблюдать меры предосторожности, временные и срочные меры, а также решения Межамериканской системы по правам человека в ответ на неоднократные нападения и нарушения прав человека меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, как, например, в деле *Акоста и другие против Никарагуа от 25 марта 2017 года*.
11. Государства должны разработать и внедрить программы по обучению граждан, государственных служащих, частного и финансового секторов основным правам человека, а также конкретным правам меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения.
12. Государства должны обеспечить, чтобы такие образовательные программы предоставляли меньшинствам, цыган, коренным народам и лицам африканского происхождения конкретные знания и инструменты для полной реализации их прав человека и эффективного участия в жизни общества.

Борьба с неравенством и дискриминацией, а также интерсекциональность

13. Государства должны признать, что неравенство, с которым сталкиваются меньшинства, коренные народы, лица африканского происхождения, включая пересекающиеся формы дискриминации, испытываемые ЛГБТ и женщинами, являются фундаментальными причинами современных конфликтов, которые непропорционально затрагивают эти группы.
14. Государства должны бороться с дискриминацией, стереотипами, стигмой и колониалистскими взглядами в отношении меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения, чтобы способствовать соблюдению прав человека и предотвращению конфликтов.
15. Государства должны сделать дискриминацию в отношении цыганского меньшинства видимой посредством сбора данных. Эти данные должны быть использованы для разработки конкретной государственной политики по борьбе с этой дискриминацией при участии представителей цыганского меньшинства.
16. СМИ должны воздерживаться от распространения негативных стереотипов и усиления напряженности в отношении меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения.

Признание и учет этнокультурного многообразия

17. Государства должны признавать многообразие своего населения и особую самобытность, права и интересы меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения. Государства должны принимать законы и проводить государственную политику, которые защищают, уважают и поощряют это разнообразие групп и внутри групп.

18. Государства должны осуществлять мероприятия, включая специальные меры, которые учитывают потребности меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, чтобы обеспечить защиту прав меньшинств и коренных народов, предотвратить конфликты и предоставить возмещение исторически игнорируемым и обездоленным группам.

Обеспечение эффективного участия в общественной, политической, экономической, социальной и культурной жизни

19. Международные, региональные и национальные политические и правозащитные органы должны обеспечить участие и сотрудничество меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения в разработке и реализации любой политической, правовой и правозащитной структуры, обеспечивающей защиту от конфликтов и возмещение ущерба, чтобы обеспечить понимание исторических, культурных и структурных соображений, которые должны быть приняты во внимание, и чтобы превентивные меры и возмещение ущерба были устойчивыми и не способствовали дальнейшим нарушениям прав или повторной виктимизации.
20. Государства должны обеспечить развитие национальных процессов и институтов с участием меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, и предотвращение навязывания их этим группам извне.
21. Государства должны обеспечить участие и представительство в политической, экономической, социальной и культурной жизни меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения.
22. Государства должны разработать избирательные меры, гарантирующие политическое участие меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, а также права избирать, быть избранным и иметь доступ к государственным должностям, в сочетании с признанием и уважением их традиций, культур, религий и языков.
23. Государства должны расширять участие меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения в политической системе, в парламентах, на гражданской службе и в государственных органах.
24. Государства должны обеспечить эффективное участие, консультации и сотрудничество гражданского общества и представителей меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения в разработке национальных программ и стратегий в области здравоохранения, образования, правосудия и других областях в соответствии с международными стандартами, такими как Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, ДПКН, Конвенция № 169 Международной организации труда (МОТ) и МПЭСКП.
25. Государства должны принять программы и стратегии, при участии и сотрудничестве гражданского общества и представителей меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, для улучшения экономического участия этих групп, включая профессиональное обучение, содействие экономической автономии женщин, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, а также поощрение традиционных средств к существованию.
26. Государства должны разрабатывать и финансировать двусторонние и многосторонние программы и проекты технического сотрудничества, направленные

на улучшение социально-экономического положения меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения. Эти программы и проекты должны уделять особое внимание молодежи, женщинам, пожилым людям и людям с ограниченными возможностями, а также должны учитывать культурные, религиозные и языковые особенности этих групп. Для того чтобы гарантировать, что средства дойдут до назначенных сообществ, эти программы и проекты должны быть прозрачными, включая механизмы мониторинга.

27. Государства должны обеспечить представительство меньшинств, коренных народов и лиц африканского происхождения в национальных правозащитных учреждениях (НПЗУ), ответственных за прием жалоб на нарушения, а также за разработку политики и стратегий, направленных на защиту и помощь этим группам; государства должны обеспечить отсутствие в этих учреждениях политических предубеждений и злоупотреблений властью, а также включение и представительство меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения в их штате.

Образование в области меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения

28. Государства должны обеспечить обучение в государственных школах истории и культуре меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, проживающих на их территории.
29. Государства должны обучать государственных служащих истории и культуре меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, проживающих на их территории.
30. Государства должны обеспечить, чтобы производство знаний об истории, обществе и культуре меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения было деколонизировано, а преобладающая европоцентристская перспектива устранена. Производство знаний и образование в области истории, общества и культуры этих групп должно развиваться при их активном участии.
31. Государства должны проводить образовательные и информационные кампании, направленные на изменение политической культуры дискриминации и исключения меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения в рамках политических систем.
32. Государства должны официально признать, преподавать историю и увековечить память о геноциде еврейского и цыганского меньшинств, который имел место во время Второй мировой войны как часть Холокоста. Любое предотвращение продолжающейся дискриминации и предотвращение будущего геноцида должно основываться на признании прошлых злодеяний.

Земля и окружающая среда

33. Государства должны предотвращать дискриминацию меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения в отношении их права на покупку, владение и продажу имущества, а также принудительные выселения коренных народов с их земель.
34. Государства должны обеспечить консультативные процессы и гарантировать эффективный диалог с меньшинствами, цыганами, коренными народами и лицами

африканского происхождения при возникновении вопросов, связанных с землей и окружающей средой. Любые решения, связанные с владением и использованием земель, традиционно принадлежащих и населенных этими группами, должны иметь в своей основе права человека.

35. Государства должны применять политические и правовые рамки для защиты окружающей среды с учетом ценности земли для меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения; нормативные рамки должны руководствоваться этническим развитием меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения .

Здравоохранение

36. Дискриминационная реакция государства на эпидемию, например, Covid -19, еще больше маргинализирующая меньшинства, может стать источником напряженности и конфликтов. Государства должны применять специальные меры, учитывающие культуру групп меньшинств и их социальные условия.

Религия

37. Государства должны гарантировать свободу религии и убеждений и предотвращать религиозную дискриминацию, включая злодеяния, совершаемые против конфессий, характерных для лиц африканского происхождения и других меньшинств.

Доступ к правосудию

38. Международные и региональные органы по правам человека должны предоставить меньшинствам, цыганам, коренным народам и лицам африканского происхождения эффективные средства правовой защиты для рассмотрения жалоб и скорейшего разрешения потенциальных конфликтов. Существующие механизмы включают процедуру срочных действий Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, специальных докладчиков ООН по вопросам меньшинств и прав коренных народов, а также докладчиков ОАГ по правам лиц африканского происхождения и против расовой дискриминации.
39. В ситуациях конфликта государства должны проводить эффективные, независимые и беспристрастные расследования для установления истины и обеспечения ответственности за совершенные нарушения и злоупотребления, а также выявлять, преследовать и привлекать к уголовной ответственности виновных.

Борьба с насилием

40. Государства должны работать над разоружением агрессивных групп и защищать меньшинства, цыган, коренные народы и лиц африканского происхождения от незаконных и насильственных действий, включая вооруженные нападения.

Сбор данных

41. Государства должны собирать разрозненные данные о меньшинствах, цыганах, коренных народах и лицах африканского происхождения для информирования о разработке конкретной государственной политики. В то же время государства

должны обеспечить, чтобы такие данные не использовались для дальнейшей дискриминации таких групп.

42. Государства должны собирать, анализировать и публиковать соответствующие, сопоставимые и обновленные количественные и качественные данные о политических, социальных и экономических условиях жизни меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, в том числе о дискриминации и насилии, с которыми сталкиваются эти группы.

Меры по предотвращению конфликтов

43. Государства должны разрабатывать, внедрять и укреплять программы по анализу коренных причин и элементов конфликтов, чтобы анализировать и разрабатывать политику по раннему предотвращению таких конфликтов.
44. Государства должны разработать инструменты и планы для наблюдения и мониторинга факторов риска конфликтов на основе идентичности, а также для реализации практических политических решений для поддержания стабильной обстановки, снижения рисков и повышения способности обнаруживать и реагировать на угрозы на ранних стадиях.
45. Политические действия превентивной дипломатии должны быть связаны с долгосрочным наращиванием потенциала внутри стран, включая образование по правам меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, на различных уровнях правительства и в рамках гражданского общества и сообществ в целях обеспечения эффективного диалога.
46. Региональные межправительственные организации и организации гражданского общества должны предоставить государствам помощь в разработке собственных «систем раннего предупреждения», а также понять, какая политика усугубляет конфликт и какая политика может снизить или смягчить эскалацию конфликта при активном участии меньшинств, цыган, коренных народов и лиц африканского происхождения, чтобы внести свой вклад в предотвращение конфликтов.
47. Ключевые социальные субъекты на всех уровнях (от местного до глобального) должны укреплять транснациональное сотрудничество для продвижения взаимодействия и совместных стратегий по предотвращению конфликтов.